



CITTA' DI LIGNANO SABBIAADORO

C.A.P. 33054
C.F. 83000710307

PROVINCIA DI UDINE

Tel. 0431/409111
Fax. 0431/73288

SETTORE ISTRUZIONE, POLITICHE SOCIALI, FAMIGLIA

Determinazione n. 552

Del 20/06/2025

OGGETTO: affidamento diretto del servizio di ristorazione scolastica (scuole dell'infanzia e primaria), nido e centri estivi - a ridotto impatto ambientale - del Comune di Lignano Sabbiadoro, dal 01.07.2025 al 31.12.2025. (CIG B75A041CA7)

La Resp. Settore Istruzione, Politiche sociali, Famiglia

RICHIAMATE

- la deliberazione di Consiglio comunale n.113 del 19/12/2024, resa immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Art. 170 del decreto legislativo n. 267/2000 e s.mi: Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 del Comune di Lignano Sabbiadoro";
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 114 del 19/12/2024, resa immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 03/01/2025 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 69 del 20/03/2025 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027" ai sensi dell'articolo 6 del decreto-legge 80/2021 convertito con modificazioni in legge 113/2021;

VISTA la deliberazione giuntale n. 359 del 24/12/2024 avente ad oggetto:
"Organizzazione del servizio di refezione scolastica a.s. 2025/2026";

VISTA la deliberazione giuntale n. 48 del 27.02.2025 avente ad oggetto: "Tariffe servizi a domanda individuale per l'anno 2025 e tassi di copertura. Integrazione per servizio mensa scolastica, mensa nido e centri estivi" nella quale si dava altresì conto della gestione del servizio mensa quale appalto di servizi con introito delle relative entrate;

DATO ATTO che per effetto della delibera sopra citata si è provveduto:

- ad aggiornare il "Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025-2027" come da delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 26.03.2025;
- ad aggiornare gli stanziamenti del Bilancio di previsione 2025-2027, sia per la parte entrata che per la parte spesa, come da delibera di Consiglio Comunale n. 6 del 26.03.2025;

RICHIAMATE

- la determina n. 271 del 1/04/2025 avente ad oggetto l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica (scuole dell'infanzia e primaria), nido e centri estivi - a ridotto

impatto ambientale - del Comune di Lignano Sabbiadoro, dal 01.07.2025 al 30.06.2027 mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs 36/2023. Approvazione atti di gara e prenotazione impegni di spesa;

- la nota prot. n. 20.235 del 09.05.2025 con la quale il Segretario Comunale/Generale, responsabile della U.O. Stazione Appaltante, comunicava la necessità di apportare alcune modifiche nella documentazione inoltrata con protocollo interno dalla responsabile dell'U.O. Istruzione n. 14.668 del 02.4.2025 – a cui comunque veniva dato riscontro con nota prot. n. 18.726 del 29.05.2025 – e che il servizio di ristorazione non avrebbe potuto prendere avvio alla data del 1 luglio c.a. sulla scorta dell'espletamento della procedura ad evidenza pubblica ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, invitando pertanto l'ufficio Istruzione a provvedere a garantire l'espletamento del servizio dal 1 luglio mediante affidamento diretto, previa tempestiva individuazione della ditta considerate le tempistiche necessarie per l'espletamento di una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71, comma 2, del Codice dei Contratti
- la delibera di Giunta comunale n. 126 del 22.05.2025 con cui è stata aggiornata la struttura organizzativa dell'ente per la riallocazione di servizi/funzioni amministrative, in particolare sono state cessate le funzioni dell'U.O. Stazione Appaltante;

DATO ATTO che:

- l'affidamento in essere del servizio di ristorazione scolastica indetto con determina n. 863 del 17.10.2019 e aggiudicato con determina n. 1.200 del 27.12.2020 è in scadenza al 30.06.2025;
- la determinazione a contrarre n. 271 del 01.04.2025 per l'affidamento tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Dlgs 36/2023 del servizio di ristorazione scolastica (scuole dell'infanzia e primaria), nido e centri estivi per il periodo dal 01.07.2025 al 30.06.2027 non ha avuto seguito e l'indizione della gara non si è tenuta nei tempi previsti per garantire la continuità del servizio;
- la gara aggiudicata dalla CUCSA Regionale per la ristorazione scolastica ha esaurito gli spazi a disposizione nel lotto n. 4, nel cui abito avrebbe potuto inserirsi il comune di Lignano Sabbiadoro;
- in relazione ai servizi che si intendono appaltare non sono attive convenzioni stipulate da Consip ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L. n. 488/1999 e s.m.i.;
- pur non rientrando il servizio in oggetto nei servizi pubblici essenziali ex lege la refezione scolastica, per i centri estivi e per il nido assume carattere di essenzialità funzionale, in quanto condizione necessaria per l'effettiva fruizione delle attività educative da parte dei minori iscritti (di fatto nel contesto del servizio scolastico del Comune di Lignano Sabbiadoro la mancata attivazione di un servizio accessorio come quello della mensa comprometterebbe lo svolgimento del servizio primario);
- l'interruzione della prestazione del servizio in oggetto determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare, considerando che, nello specifico, il servizio mensa scolastica, del nido d'infanzia e dei centri estivi è destinato a una fascia di utenza particolarmente fragile e delicata che è quella dei minori, consistenti in circa 170 bambini;

DATO ATTO che:

- con delibera di Consiglio n. 32 del 29.05.2025, al fine di garantire la qualità e la continuità dei processi amministrativi, il Comune di Lignano Sabbiadoro ha approvato la convenzione con la Centrale Unica di Committenza della Comunità Riviera Friulana, ente sovracomunale di cui l'Ente locale fa parte;

- con deliberazione dell'assemblea della Comunità Riviera friulana n. 5 del 09.06.2025 è stata approvata l'approvazione della convenzione con i Comuni di Trivignano udinese e Lignano Sabbiadoro per l'avvalimento delle funzioni della centrale unica di committenza della Comunità Riviera friulana (art. 5 L.R. 21/2019)
- è stata inviata alla CUC della Comunità della Riviera Friulana in data 13.06.2025 la documentazione allegata alla determina a contrarre n. 271 del 01.04.2025 per un primo esame;
- a seguito del riscontro ricevuto via mail in data 18.06.2025 è in fase di predisposizione l'aggiornamento della documentazione allegata alla determina n. 271-2025;

CONSIDERATO che, visto il ravvicinato termine di scadenza dell'affidamento in essere (30.06.2025), il perdurare dell'inerzia nell'indizione della gara rende necessaria l'immediata e non procrastinabile adozione di un provvedimento che garantisca la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità;

RITENUTO necessario, come disposto con nota prot. 20235 del 09.05.2025, procedere con un affidamento diretto del servizio per il periodo dal 01.07.2025 al 31.12.2025;

DATO ATTO che trattasi di un affidamento necessario, predisposto in via del tutto eccezionale, per addivenire alla stipula di un contratto a carattere temporaneo, di durata limitata e non rinnovabile, esclusivamente finalizzato a garantire la continuità di un servizio ritenuto essenziale, nelle more dell'espletamento della procedura di gara, la cui indizione è prevista entro il mese di luglio, al fine di evitare interruzioni pregiudizievoli per l'interesse pubblico;

RICHIAMATI i principi generali del codice dei contratti pubblici in particolare il principio del risultato (art.1) che impone di operare in funzione del conseguimento del miglior rapporto possibile tra qualità, costi e tempi dell'affidamento, assicurando l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa e il principio della fiducia (art. 2) che riconosce il valore della responsabilità e della professionalità della P.A. e degli operatori economici, valorizzando l'autonomia dell'amministrazione nel perseguimento dell'interesse pubblico;

APPURATO che l'art. 50 del D. Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto mediante trattativa diretta sulla piattaforma M.E.P.A.;

RITENUTA congrua l'offerta di € 138.831,17 (IVA esclusa) formulata dall'operatore economico DUSSMANN SERVICE S.R.L. P. Iva 00124140211 con sede legale in via Stresa 6 Milano, anche alla luce dei prezzi aggiudicati per la stessa tipologia di servizio dalla CUC regionale, come da Convenzione stipulata il 17/06/2024 relativa ai Comuni appartenenti al lotto di riferimento territoriale del Comune di Lignano Sabbiadoro;

DATO ATTO che, sulla base della predetta aggiudicazione della convenzione regionale avente il medesimo oggetto, l'operatore individuato possiede la dovuta solidità organizzativa e l'idonea esperienza pregressa per il corretto espletamento del servizio;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che dei contratti si intende perseguire e relativo oggetto: servizio di ristorazione scolastica (scuole dell'infanzia e primaria), nido e centri estivi - a ridotto impatto ambientale -;
- Importo dei contratti: di € 138.831,17 (+ IVA come prevista per legge);
- Modalità di scelta dei contraenti: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 - 1° co lett. b) del D. Lgs. 36/2023;
- Forma dei contratti: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 - 1° co lett. b) del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Clausole ritenute essenziali: quelle previste nella documentazione della procedura di affidamento RDO ovvero il capitolato speciale d'appalto e i suoi allegati (A - Lista merceologica, B - Linee guida ristorazione scolastica FVG, C - Linee indirizzo per alimentazione nei nidi infanzia, D - Duvri, E - Inventario attrezzature e arredi, F1 - Planimetria locali scuola primaria, F2 - Planimetria scuola Infanzia, G - Regolamento comunale del servizio di ristorazione scolastica), lo schema di contratto, allegati alla presente determinazione di cui sono parte integrante e sostanziale;

RICORDATO che il servizio in argomento rientra nell'elenco di cui all'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE: CPV 55524000-9 Servizi di ristorazione scolastica;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

RILEVATO che, in ogni caso, le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, visto il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria e, in ogni caso, ritenuto congruo per il tipo di servizio che deve essere reso (luogo di fornitura, caratteristiche tecniche dell'appalto e caratteristiche specifiche dei prodotti in causa) e la breve durata dell'affidamento, prevista per il tempo strettamente ritenuto necessario per garantire l'indizione e lo svolgimento della gara per l'affidamento del servizio con decorrenza dal 1 gennaio 2026;

DATO ATTO che il Codice Identificativo di Gara (CIG B75A041CA7) è stato acquisito attraverso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, a seguito di trasmissione delle relative informazioni mediante piattaforma M.E.P.A.;

RITENUTO pertanto, sulla base delle motivazioni sopra esposte, di definire la trattativa diretta mediante la piattaforma autorizzata dall'ANAC e denominata M.E.P.A. per l'affidamento della gestione del servizio ristorazione (in scadenza al 30 giugno 2025), per un periodo di 6 mesi (luglio 2025 – dicembre 2025);

ATTESTATO che, in virtù della Delibera n. 610 del 19 dicembre 2023 di ANAC, pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 12.01.2024 (GU Serie Generale n. 9) determinante l'importo del contributo che i soggetti pubblici e privati sottoposti alla vigilanza della medesima devono versare all'ANAC per coprirne i costi di funzionamento, per la presente procedura la Stazione Appaltante dovrà effettuare il versamento del contributo in favore dell'ANAC nella misura di Euro 35,00, mentre gli operatori economici non dovranno versare ad ANAC nessun contributo;

RITENUTO di dover procedere all'impegno di spesa a favore dell'ANAC per un importo di € 35,00 per la procedura in oggetto al capitolo 1082 "Spese amm.ve bandi di gara e contratti" - codice 01.03-1.03.02.16.001 del Bilancio 2025;

VISTA l'offerta pervenuta da DUSSMANN SERVICE S.R.L. P. Iva 00124140211 con sede legale in via Stresa 6 Milano, tramite la piattaforma M.E.P.A. relativa alla negoziazione n. 5428694;

VISTO il DURC online del 21/04/2025 (scadenza 19/08/2025) con protocollo INAIL n. INPS_45548840 attestante la regolarità contributiva dell'affidatario;

DATO ATTO che il Responsabile Unico di Progetto afferente il servizio in argomento è individuato nella persona della dott.ssa Raffaella Benvenuto, in qualità di Responsabile del Settore Istruzione, Politiche Sociali, Famiglia;

VISTA la determina n. 498 del 09.06.2025 avente ad oggetto l'individuazione e nomina della struttura di supporto al Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi del D. Lgs. 36/2023, per le procedure relative agli affidamenti del servizio di ristorazione scolastica per l'anno 2025;

VISTO

- l'art. 107, co. 3 lett. D) del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili, di cui all'art. 151 del medesimo D. Lgs. 267/2000 e al D. Lgs. 118/2011;
- il decreto del Sindaco prot. n. 22366 del 23/05/2025 con il quale si attribuisce l'incarico di posizione organizzativa, ex art. 42 e seguenti del C.C.R.L. 7 dicembre 2006, Settore Istruzione, Politiche Sociali, Famiglia alla dott.ssa Benvenuto Raffaella;

ATTESTATO che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto di interesse alcuno in relazione alla procedura oggetto del presente atto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 241/1990 e smi, dell'art. 7 del DPR 62/2013, nonché dell'art. 16 del D. Lgs 36/2023;

RITENUTO di impegnare le somme già prenotate con la determina n. 271 del 01/04/2025 per il periodo luglio – dicembre 2025 in quanto riferite al medesimo servizio;

CONSIDERATO che le somme impegnate con il presente atto sono compatibili con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti di cassa e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica, in particolare con i limiti fissati dal patto di stabilità ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento è trasmesso al settore finanziario ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui all'art. 153, comma 5 e dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs 267/2000 e s.m.i. per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

VISTI E RICHIAMATI:

- D. Lgs. 267/2000 "Testo unico degli enti locali" e s.m.i.
- il vigente statuto comunale
- il regolamento comunale di contabilità armonizzata

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Nelle more dell'avvio della gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs 36/2023;

D E T E R M I N A

1. per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto, di affidare il servizio in oggetto alla DUSSMANN SERVICE S.R.L. P. Iva 00124140211 con sede legale in via Stresa 6 Milano, per l'importo complessivo di € 138.831,17 € oltre all'IVA prevista per legge per le diverse forniture pari a € 7.004,80;
2. di approvare il capitolato speciale d'appalto e i suoi allegati (A - Lista merceologica, B - Linee guida ristorazione scolastica FVG, C - Linee indirizzo per alimentazione nei nidi infanzia, D - Duvri, E - Inventario attrezzature e arredi, F1 - Planimetria locali scuola primaria, F2 - Planimetria scuola Infanzia, G - Regolamento comunale del servizio di ristorazione scolastica), lo schema di contratto;
3. di ridurre le seguenti prenotazioni di impegno sul bilancio 2025:
 - n.5/2025 per euro 21.434,13 capitolo 6946/10
 - n.6/2025 per euro 94.718,16 capitolo 3089
 - n.7/2025 per euro 25.793,60 capitolo 6945/10
4. di impegnare ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione all'esercizio in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sotto indicato:

CAPITOLO	Descrizione completa	Codice bilancio	Importo compresa IVA	Bilancio di riferimento
6946 -10	R.IVA - ASILO NIDO: INCARICHI - SERVIZIO MENSA	12.01-1.03.02.15.010	21.560,45 €	2025
3089	R.IVA INCARICHI SERV. MENSA SCOLASTICA (R.IVA FINO AL 2019 E	04.06-1.03.02.15.006	97.663,70 €	2025

	DAL 01/07/2025)			
6945-10	APPALTO GESTIONE ATTIVITA' ESTIVE PER MINORI - SERVIZIO EDUCATIVO	12.01-1.03.02.15.999	26.611,83 €	2025
		Totale	145.835,97 €	
Soggetto creditore:		DUSSMANN SERVICE S.R.L.		
Codice fornitore		20422		
Codice fisc. /P.I.:		00124140211		
CIG:		B75A041CA7		

5. di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. 23/06/2011, n. 118:

SPESA – CAPITOLO: 6946			
Anno imputazione		Anno di riscossione	
Anno	Importo (€)	Anno	Importo (€)
2025	21.560,45	2025	€ 21.560,45
SPESA – CAPITOLO: 3089			
Anno imputazione		Anno di riscossione	
Anno	Importo (€)	Anno	Importo (€)
2025	97.663,70	2025	97.663,70
SPESA – CAPITOLO: 6945			
Anno imputazione		Anno di riscossione	
Anno	Importo (€)	Anno	Importo (€)
2025	26.611,83	2025	26.611,83

6. di dare atto che per la procedura telematica negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 36 del 2023 e s.m.i. del servizio in oggetto è stato acquisito il codice CIG n. B75A041CA7 e che è necessario procedere all'impegno a favore dell'ANAC del contributo di gara pari ad € 35,00 come di seguito riportato:

CAPITOLO	Descrizione completa	Codice bilancio	Importo	Bilancio di riferimento
1082	Spese amm.ve bandi di gara e contratti	01.03-1.03.02.16.001	35,00	2025
Soggetto creditore:		Autorità Nazionale Anticorruzione		
Codice fornitore		9917		
Codice fisc. /P.I.:		97584460584		

7. di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. 23/06/2011, n. 118:

SPESA – CAPITOLO: 1082

Anno imputazione		Anno di riscossione	
Anno	Importo (€)	Anno	Importo (€)
2025	35,00	2025	€ 35,00

8. di procedere alle liquidazioni delle spese previa presentazione di regolari fatture e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
9. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D. Lgs. n. 267/2000, il programma dei conseguenti pagamenti relativi agli impegni di spesa che si assumono con il presente atto sono compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile della Ragioneria ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;
10. di procedere alla sottoscrizione di regolare contratto tramite la piattaforma M.E.P.A;
11. di individuare, in applicazione del modello organizzativo adottato dal Comune in osservanza del principio di auto-organizzazione amministrativa di cui all'art. 7 del D. Lgs n. 36/2023, il seguente responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dott.ssa Raffaella Benvenuto coadiuvata dalla struttura di supporto nominata con determina n. 498 del 09/06/2025;
12. di demandare al RUP:
 - anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D. Lgs. 36/2023;
13. di inviare la presente, per competenza, all'Ufficio di Ragioneria dell'Ente;
14. di dare atto che con la firma di seguito apposta si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Lignano Sabbiadoro, 20/06/2025

La Resp. Settore Istruzione, Politiche sociali, Famiglia

Dott.ssa Raffaella BENVENUTO

Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/05