

**PREINTESA
al
CONTRATTO COLLETTIVO
DECENTRATO INTEGRATIVO
PER IL PERSONALE
della
Città di Lignano Sabbiadoro

CCDIA 2019**

**Relazione illustrativa e Relazione tecnico - finanziaria
ai sensi dell'articolo 6 del C.C.R.L. 01/08/2002**

Premessa

Ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, e in conformità con quanto previsto dalla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – n. 25/2012 le amministrazioni pubbliche redigono una relazione illustrativa e una relazione tecnico finanziaria a corredo del contratto integrativo, ai fini della certificazione da parte dell'organo di controllo.

La presente relazione è divisa in due parti:

- la relazione tecnico-illustrativa ha lo scopo di illustrare il contenuto della preintesa di cui all'oggetto;
- la relazione tecnico-finanziaria viene redatta al fine di permettere il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata con i vincoli di bilancio risultanti dai documenti di programmazione finanziaria e deve essere trasmessa al Collegio dei Revisori dei Conti.

In data 15.10.2018 è stato stipulato il contratto collettivo regionale di lavoro del personale non dirigente del Comparto Unico della Regione FVG per il triennio normativo ed economico 2016-2018, determinando nuove regole per la costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa, ora destinato al solo finanziamento delle progressioni orizzontali e alla premialità.

Il nuovo CCRL, oltre a ridefinire alcuni istituti contrattuali, ha previsto che il finanziamento delle indennità e delle competenze accessorie (escluso progressioni e premialità) sia imputato a fondi di bilancio.

La Regione FVG ha fornito in data 13.11.2018 le linee guida per la costituzione del fondo risorse decentrate ed è intervenuta con successive circolari della Funzione Pubblica Regionale di data 21.11.2018, prot. 9798, e di data 29.11.2018, prot. 10383. Successivamente ha chiesto alla Corte dei Conti - Sezione di Controllo della Regione Friuli Venezia Giulia, di fornire un'interpretazione del quadro normativo cui fare riferimento per la disciplina del salario accessorio.

Con deliberazione n. 23 del 14.10.2019 la Corte rileva che la certificazione positiva sul CCRL FVG 15.10.2018 è stata resa sul presupposto di una modifica dell'ordinamento degli enti locali avviata con L.R. 37/2017, tale da giustificare l'aumento del salario accessorio per facilitare la mobilità del personale dai Comuni alle UTI.

Le conclusioni della Sezione Regionale della Corte di Conti, in considerazione del processo di riforma significativamente ridimensionato, non confermano automaticamente la compatibilità economico finanziaria del CCRL FVG a suo tempo espressa, e riconducono nei limiti del secondo comma dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 (limite accessorio 2016) il quadro normativo cui fare riferimento per il trattamento accessorio.

Sulla base di tali premesse la costituzione del fondo salario accessorio 2019 avviene con le modalità previste dall'art. 32 del CCRL 2016/2018 e, ai fini del rispetto dei limiti dettati dall'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, viene destinata una sola parte del fondo alla relativa contrattazione.

Il fondo è stato costituito con determinazione n. 1173 del 17.12.2019, dando atto che la somma di €. 145.478,10 è sottratta alla contrattazione. Il parere di congruità è stato acquisito dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 19.12.2019, con raccomandazione al monitoraggio attento dell'evoluzione normativa Regionale.

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge.

Data di sottoscrizione		Preintesa 12.12.2019
Periodo temporale di vigenza		Anno 2019 -2021
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (Del G.C. 365 del 20.12.2018): Presidente avv Francesco LENARDI Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL FP, CISL FP, UIL FPL, CISAL EE LL FVG RSU Aziendali Firmatarie della preintesa CGIL FP, CISL FP, CISAL EE LL FVG RSU
Soggetti destinatari		Personale non dirigente della Città di Lignano Sabbiadoro
Materie trattate dal contratto integrativo territoriale		Tutte le materie di pertinenza della contrattazione collettiva decentrata integrativa: istituti giuridici ed economici
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance 2019 –2021 previsto dall'articolo 10 del D.Lgs. n. 150/2009 con delibera di Giunta n. 77 del 04.04.2019
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'articolo 11, comma 2 del D.Lgs. n. 150/2009 con delibera di Giunta Comunale n. 17/2014, in fase di modifica e aggiornamento.
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui all'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009.
Eventuali osservazioni: la preintesa del 12.12.2019 ha definito gli istituti giuridici per il triennio 2019 - 2021 e l'accordo economico per l'anno 2019 prevedendo la destinazione di €. 5.000,00 all'incremento del fondo per le progressioni e la destinazione della somma residua a produttività collettiva.		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto regionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili).

L'art. 38 del CCRL FVG 15.10.2018 demanda alla contrattazione integrativa decentrata, fra l'altro, la ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione collettiva decentrata integrativa tra le diverse modalità di utilizzo, nell'ammontare definito con determinazione dirigenziale in esito alla quantificazione ai sensi dell'art. 32 del CCRL FVG 15.10.2018.

Con l'entrata in vigore del citato CCRL le voci stipendiali accessorie, diverse da progressione economica e produttività, non sono più alimentate dal fondo ma sono imputate a bilancio, pertanto per tali voci è demandata alla contrattazione integrativa, laddove previsto contrattualmente, la definizione dell'importo entro il valori indicati dal CCRL 2018.

Con la sottoscrizione della preintesa del 12.12.2019 è intervenuto l'accordo per la disciplina dell'applicazione degli istituti giuridici demandati alla contrattazione e l'utilizzo delle risorse destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2019

Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

L'articolo 1 definisce il campo di applicazione: personale non dirigente della Città di Lignano Sabbiadoro.

L'articolo 2 definisce la decorrenza e la durata: 2019-2021

L'articolo 3 definisce le procedure per la sottoscrizione degli accordi sull'utilizzo dei fondi per lo sviluppo delle risorse umane e per la produttività: cadenza annuale.

L'articolo 4 individua i pubblici servizi essenziali e i contingenti di personale che devono garantire i servizi in occasione degli scioperi (L. 146/90);

L'articolo 5 definisce le relazioni sindacali (casella di posta elettronica e spazi accessibili);

L'articolo 6 definisce la destinazione del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e per la produttività (progressioni orizzontali e produttività);

L'articolo 7 definisce le Indennità nei limiti riservati dal CCRL alla contrattazione decentrata e individuate nelle seguenti: Indennità di Turno, Reperibilità, Condizioni di lavoro, Servizio esterno per il personale della Polizia Locale, personale associato, responsabilità, art. 30 comma 2 CCRL 26.11.204 e responsabilità art. 21 comma 3 CCRL 01.08.2002 e art. 30 comma 1 CCRL 26.11.2004, particolari responsabilità nelle UTI;

L'articolo 8 definisce le modalità di individuazione dei destinatari delle indennità per particolari e specifiche responsabilità art. 21 comma 3 CCRL 01.08.2002 e art. 30 comma 1 CCRL 26.11.2004;

L'articolo 9 definisce i criteri generali per l'approvazione dei regolamenti che disciplinano il sistema di valutazione e progressione di carriera;

L'articolo 10 definisce i principi del sistema organizzativo, improntato ad assicurare efficienza, produttività e risultati

L'articolo 11 definisce il collegamento tra i livelli di produttività e i trattamenti economici accessori

L'articolo 12 definisce l'indennità per attività disagiate in caso di personale utilizzato in convenzione ai sensi dell'art. 7 del CCRL 26.11.2004;

L'articolo 13 definisce il salario accessorio per il personale assunto con contratto di formazione lavoro

L'articolo 14 definisce i criteri generali delle politiche dell'orario di lavoro;

L'articolo 15 definisce i criteri per il monitoraggio dell'andamento del lavoro straordinario;

L'articolo 16 definisce l'istituto della banca delle ore

L'articolo 17 (riduzione dell'orario di lavoro) stralciato e rinviato a successiva contrattazione

L'articolo 18 definisce le modalità di informazione sui processi formativi e i criteri generali per la programmazione delle attività formative

L'articolo 19 definisce i rapporti con RSU e OO.SS e RLS ai fini delle verifiche rispetto all'igiene e alla sicurezza sui luoghi di lavoro;

L'articolo 20 (previdenza complementare) stralciato e rinviato a successiva contrattazione;

L'articolo 21 definisce le modalità di monitoraggio sulle polizze stipulate in favore del personale dipendente;

L'articolo 22 definisce le modalità di destinazione delle quote del rimborso spese per notificazioni ai fini del riconoscimento di incentivi in favore dei messi notificatori (art. 64 CCRL 01.08.2002) ;

L'articolo 23 definisce l'istituto del buono pasto e i criteri di utilizzo;

L'articolo 24 (art. 22 DL 50-2017 prestazioni a favore di terzi servizi PL) stralciato e rinviato a successiva contrattazione;

L'articolo 25 definisce l'utilizzo dei proventi delle sanzioni amministrative per violazione del codice della strada;

L'articolo 26 definisce i tempi per la valutazione di proposte di piani di razionalizzazione della spesa ai fini dell'incremento del fondo per lo sviluppo delle risorse umane nel rispetto della normativa vigente;

L'articolo 27 prevede la possibilità di ricorso al telelavoro art. 7 CCRL 06.05.2008;

L'articolo 28 definisce l'iter per le eventuali necessità di interpretazioni univoche del CCDIA;

L'articolo 29 definisce le norme di rinvio al CCRL vigente e ai precedenti CCDIA se efficaci. Dispone inoltre la messa a disposizione dei dipendenti mediante pubblicazione sul sito dell'Ente.

L'accordo economico per l'utilizzo delle risorse anno 2019 definisce l'ammontare delle somme da destinare a progressioni economiche e a produttività (nell'ambito delle risorse destinate alla contrattazione in sede di costituzione del fondo risorse decentrate anno 2019) ai sensi della nuova disciplina ex art. 32 del CCRL FVG 15.10.2018, le risorse stabili del fondo sono destinate al finanziamento delle progressioni economiche mentre le risorse variabili sono destinate ad incentivare la produttività del personale. L'accordo di destinazione delle risorse stabili prevede, oltre al finanziamento delle progressioni economiche consolidate, la destinazione di ulteriori €. 5.000,00 per nuove progressioni per l'anno 2019, destinando a produttività tutte la somme residua di €. 27.426,54.

PROSPETTO DI COSTITUZIONE DEL FONDO ai sensi dell'art. 32 del CCRL FVG 15.10.2018

Costituzione			Utilizzo		
RISORSE STABILI			DESTINAZIONI STABILI		
Personale in servizio	190.601,00	195.533,98	Progressioni economiche x13	175.629,34	180.629,34
Incrementi lett. D)	4932,98		Utilizzi di cui alla lett. A)	5.000,00	
Incrementi comma 8	0,00				
Trasferimenti comma 9 /10	0,00				
RISORSE VARIABILI			DESTINAZIONI VARIABILI		
Personale in servizio	148.000,00	158.000,00	Utilizzi di cui alla lett. A)	0,00	27.426,54
Incrementi lett. A)	0,00		Performance (parte residua)	27.426,54	
Incrementi lett. B)	0,00				
Incrementi lett. C)	10.000,00				
Trasferimenti comma 9 e 10	0,00				
TOTALE		353.533,98			208.055,88

Le risorse variabili potranno essere utilizzate nel limite complessivo di €. 12.521,90 in quanto la somma di €. 145.478,10 viene decurtata ai fini del rispetto del limite dell'ammontare complessivo del salario accessorio per l'annualità 2016.

Relazione tecnico-finanziaria

Premessa

Il C.C.D.I. definisce, in coerenza con quanto stabilito dai C.C.R.L., i criteri generali per l'utilizzo delle risorse relative ai fondi per la contrattazione integrativa.

Le nuove regole per la costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa, introdotte dal contratto collettivo regionale di lavoro del personale non dirigente del Comparto Unico della Regione FVG per il triennio normativo ed economico 2016-2018, di data 15.10.018, hanno anche limitato la destinazione del fondo al solo finanziamento delle progressioni orizzontali e alla premialità (ammontare complessivo €. 208.055,88

In tale ottica, per il 2019 sono state definite le risorse destinate a progressioni e a premialità, mentre le indennità previste dal CCDIA sono finanziate da fondi di bilancio ed evidenziate nel tabulato ALL. 2 di costituzione del fondo (€. 254.816,70).

In considerazione dell'incertezza dell'applicabilità del limite di cui all'art. 23, c. 2, del D.Lgs. 75/2017, ed in particolare della previsione del rispetto di tale limite a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale, è stata destinata alla contrattazione la sola somma nei limiti dell'ammontare complessivo del salario accessorio riferito all'anno 2016 prevedendo una accantonamento delle risorse eccedenti 145.478,10.

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa 2019 è costituito sulla base dell'art. 32 CCRL 2016/2018, quantificato dall'Amministrazione comunale con determinazione n. 1173 del 17.12.2019, nel seguente ammontare:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€. 195.533,98
Risorse variabili	€. 158.000,00
Totale Fondo	€. 353.533,98
Accantonamento ai sensi dell'art. 5 del CCDIA	€. 145.478,10
TOTALE FONDO DA DESTINARE	€. 208.055,88

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

€. 195.533,98 determinate ai sensi dell'art. 32 del CCRL 15.10.2018 nell'allegato prospetto.

Sezione II – Risorse variabili

€. 158.000,00 determinate ai sensi dell'art. 32 del CCRL 15.10.2018 nell'allegato prospetto.

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio non può superare il corrispondente importo determinato per il 2016.

Considerato che il recente CCRL FVG ha determinato nuove modalità di costituzione e di finanziamento delle risorse destinate al trattamento accessorio, nelle more della definizione dell'applicabilità dei limiti ex art 23 del D.Lgs. 75/2017 all'ammontare del fondo costituito ai sensi del l'art. 32 del CCRL FVG 15.10.2018, non è stata operata una decurtazione sul fondo ma la somma complessiva di €. 145.478,10 è stata accantonata;

RAFFRONTO 2016-2018

	Anno 2016	Anno 2019
Fondo risorse decentrate Ente	456.685,14	353.533,98
Retribuzioni accessorie a bilancio		254.816,70
Retribuzione di posizione e retribuzione di risultato PO nella misura massima	149.967,05	143.779,61
Retribuzione di posizione e retribuzione di risultato Dirigenti nella misura massima	31.051,91	39.999,91
Totale trattamento accessorio complessivo	637.704,10	738.182,20
Differenza accantonata		145.478,10

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€. 195.533,98
Risorse variabili al netto delle somme non assoggettate a decurtazione	€. 158.000,00
Totale	€. 353.533,98
Differenza accantonata	€. 145.478,10

Sezione V – Risorse variabili non soggette al limite

Non presenti.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativaSezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 175.629,34 relative a:

Descrizione	Importo
Progressioni economiche orizzontali	175.629,34
Totale	175.629,34

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCRL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal CCDIA 2019

Vengono regolate somme per complessivi € 177.904,64, (di cui €. 145.478,10 accantonate) così suddivise:

Descrizione	Importo
Progressioni economiche orizzontali	5.000,00
Performance	27.426,54
Performance accantonata	145.478,10
Totale	177.904,64

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo annuale sottoposte a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	175.629,34
Somme regolate dal contratto di cui €. 145.478,10 accantonate	177.904,64
Destinazioni ancora da regolare	0
Totale di cui €. 132.724,98 accantonate	353.533,98

Sezione V - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generalea. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 195.533,98 le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa ammontano a € 180.629,34 (progressioni orizzontali 175.629,34 consolidate + 5.000,00 di nuova destinazione), pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCRL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009, sulla base delle valutazioni effettuate ai sensi del sistema permanente di valutazione e con la validazione dei risultati raggiunti ad opera dell'OIV.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Il regolamento per le progressioni orizzontali adottato con delibera della Giunta Comunale n. 328 del 29.11.2018 garantisce la selettività delle progressioni di carriera in base ai seguenti criteri: sviluppo delle competenze professionali acquisito nel tempo, risultati individuali e collettivi rilevati dal sistema di valutazione.

L'ammontare delle risorse per le nuove progressioni per l'anno 2019 potrà garantire l'attribuzione della progressione economica di carriera a circa il 29% del personale in servizio.

Modulo III - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate, sono state imputate nei capitoli di spesa per le competenze fisse (quota progressioni già attribuite) e accessorie distinte per servizi. Le somme non liquidate al 31.12.2019 sono rinviate alla costituzione del fondo vincolato, nel rispetto dei principi di armonizzazione contabile.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016, a consuntivo, risulta rispettato tenuto conto dell'accantonamento della somma di €. 145.478,10. (come da schema di raffronto Modulo 1 sez. III)

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

L'ammontare totale del fondo, come determinato dall'Amministrazione, è stato impegnato nei capitoli relativi a competenze fisse, accessorie per l'anno 2019 e destinato successivamente ad avanzo vincolato.

17.09.2020

Il Segretario Generale
Avv. Francesco Lenardi
(atto sottoscritto digitalmente)