

**PREINTESA
al
CONTRATTO COLLETTIVO
DECENTRATO INTEGRATIVO
PER IL PERSONALE
della
Città di Lignano Sabbiadoro

CCDIA 2022**

Relazione illustrativa
Art. 40 del D.Lgs. 165/2001

Premessa

Ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, e in conformità con quanto previsto dalla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – n. 25/2012 le amministrazioni pubbliche redigono una relazione illustrativa e una relazione tecnico finanziaria a corredo del contratto integrativo, ai fini della certificazione da parte dell'organo di controllo.

In data 15.10.2018 è stato stipulato il contratto collettivo regionale di lavoro del personale non dirigente del Comparto Unico della Regione FVG per il triennio normativo ed economico 2016-2018, determinando all'art. 32 nuove regole per la costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa, ora destinato al solo finanziamento delle progressioni orizzontali e alla premialità. Il nuovo CCRL, oltre a ridefinire alcuni istituti contrattuali, ha previsto che il finanziamento delle indennità e delle competenze accessorie (escluso progressioni e premialità) sia imputato a fondi di bilancio.

In data 30.09.2021 è stato sottoscritto l'accordo di interpretazione autentica dell'art. 32 CCRL FVG La L.R. 18/2015, come innovata con L.R. 20/2020 ha introdotto nuove disposizioni in materia di vincoli finanziari, ed in particolare l'art. 19 della citata L.R. dispone che, per le spese di personale, gli obblighi di finanza pubblica per gli enti locali della Regione Friuli Venezia Giulia siano definiti dalla sostenibilità della spesa complessiva entro i livelli di valore soglia, sia ai fini dei vincoli per il reclutamento che per il contenimento della spesa complessiva di personale;

Con Delibera di Giunta Regionale n. 1994/2021 sono stati rideterminati i valori soglia di contenimento della spesa complessiva di personale, unico vincolo di contenimento delle spese di personale, e verificato il rispetto di tale limite per l'anno 2022;

Considerato che il rispetto del limite di cui all'art. 23, c. 2 del D.Lgs. 75/2017 viene calcolato a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale (art. 32, comma 1 del CCRL FVG 15.10.20218).

Dato atto che nelle more del rinnovo contrattuale l'ente ha provveduto con determinazione n. 261 del 31/03/2022 alla costituzione del fondo per le risorse decentrate anno 2022 sulla base delle modalità di costituzione previste dall'art. 32 del CCRL FVG 15.10.20218 (tenendo conto dell'indicazione regionale di cui alla PEC 24287/2021 dd. 01.10.2021 della D.C. Autonomie locali scritta nelle more della contrattazione collettiva di Comparto attualmente in corso) ed acquisita la certificazione da parte dell'organo di revisione in data 16/05/2022;

Richiamata la relazione tecnico finanziaria di data 04/04/2022 redatta al fine di permettere il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata con i vincoli di bilancio risultanti dai documenti di programmazione finanziaria;

la presente relazione ha lo scopo di illustrare il contenuto della preintesa di cui all'oggetto

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge.

Data di sottoscrizione		CONTRATTO COLLETTIVO DI COMPARTO DEL PERSONALE NON DIRIGENTE TRIENNIO NORMATIVO ED ECONOMICO 2016 – 2018 sottoscritto in data 15/10/2018 e successivo accordo di interpretazione autentica dell’art 32, commi 1 sottoscritto in data 30.09.2021 Preintesa di contratto collettivo decentrato integrativo anno 2022 in applicazione del CCRL 2016-2018 w CCRL 30.09.2021 sottoscritta in data 22/12/2022;
Periodo temporale di vigenza		Anno 2022
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (Del G.C. 304 del 25.11.2022): Presidente dott. Nicola GAMBINO Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL FP, CISL FP, UIL FPL, CISAL EE LL FVG RSU Firmatarie della preintesa UIL FPL RSU
Soggetti destinatari		Personale non dirigente della Città di Lignano Sabbiadoro
Materie trattate dal contratto integrativo territoriale		materie oggetto di contrattazione collettiva decentrata integrativa: istituti economici anno 2022
Rispetto dell’iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance 2022 - 2024 previsto dall’articolo 10 del D.Lgs. n. 150/2009 con delibera di Giunta n. 73 del 07.04.2022
		È stato adottato il Programma triennale 2022 – 2024 per la trasparenza e l’integrità previsto dall’articolo 11, comma 2 del D.Lgs. n. 150/2009 con delibera di Giunta Comunale n. 183 del 07.07.2022.
		È stato assolto l’obbligo di pubblicazione di cui all’art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009.
Eventuali osservazioni: nelle more della sottoscrizione del nuovo CCRL FVG è stato definito l’accordo economico per l’anno 2022 prevedendo di non incrementare il fondo per le progressioni economiche orizzontali e di destinare la somma residua a produttività collettiva. Per le indennità art. 7 CCDIA 2019-2021, finanziate da bilancio, viene aumentato a €. 3,00 l’importo giornaliero da corrispondere per l’anno 2022 per “indennità di servizio esterno” (comma 11), mentre per le “indennità di condizioni di lavoro” (comma 10) viene stabilito di corrispondere a consuntivo in misura proporzionale a quanto percepito dal personale destinatario, la somma residua rispetto alla previsione di spesa di €. 10.000,00 indicata nell’allegato 2 della determina di costituzione del fondo.		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto regionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili).

L'art. 38 del CCRL FVG 15.10.2018 demanda alla contrattazione integrativa decentrata, fra l'altro, la ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione collettiva decentrata integrativa tra le diverse modalità di utilizzo, nell'ammontare definito con determinazione dirigenziale in esito alla quantificazione ai sensi dell'art. 32 del CCRL FVG 15.10.2018 e al successivo accordo di interpretazione autentica del 30.09.2021.

Con l'entrata in vigore del citato CCRL le voci stipendiali accessorie, diverse da progressione economica e produttività, non sono più alimentate dal fondo ma sono imputate a bilancio, pertanto per tali voci è demandata alla contrattazione integrativa, laddove previsto contrattualmente, la definizione dell'importo entro i valori indicati dal CCRL 2018.

La preintesa del **22 dicembre 2022** definisce l'utilizzo delle risorse destinate alla progressione economica orizzontale e all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2022.

Definisce inoltre una diversa quantificazione economica per l'anno 2022 delle indennità ART. 7 CCDIA 2019-2021:

- 1) importo giornaliero da corrispondere quale "indennità di servizio esterno" (comma 11);
- 2) modalità di quantificazione degli importi da corrispondere per "indennità di condizioni di lavoro" (comma 10).

Viene rinviato all'anno successivo l'adeguamento del CCDIA parte giuridica, all'esito della sottoscrizione del nuovo CCRL FVG. Viene inoltre concordato che qualora il nuovo CCRL FVG preveda una rideterminazione del fondo, con espressa applicazione retroattiva al fondo 2022, verranno stanziati le eventuali ulteriori somme necessarie e destinate alla produttività secondo il presente accordo, e le minori somme già liquidate saranno considerate in acconto.

Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

L'accordo economico per l'utilizzo delle risorse anno 2022

definisce l'ammontare delle somme da destinare a progressioni economiche e a produttività (nell'ambito delle risorse destinate alla contrattazione in sede di costituzione del fondo risorse decentrate anno 2022) ai sensi della nuova disciplina ex art. 32 del CCRL FVG 15.10.2018.

Le risorse stabili del fondo sono destinate al finanziamento delle progressioni economiche mentre le risorse variabili sono destinate ad incentivare la produttività del personale.

L'accordo di destinazione delle risorse stabili per l'anno 2022 prevede di non incrementare il finanziamento delle progressioni economiche consolidate (€ 180.629,34), in quanto le somme residue a seguito di cessazione di personale risultano adeguate a garantire l'attribuzione di nuove progressioni economiche 2022.

La somma residua di € 109.001,96 e l'eventuale ulteriore somma residua dopo l'attribuzione delle progressioni economiche 2022, è destinata alla produttività collettiva.

In considerazione della vacanza contrattuale, viene stabilito che qualora la quantificazione delle risorse di parte variabile venisse rideterminata in aumento a seguito della sottoscrizione del CCRL 2019 -2021 con espressa applicazione retroattiva al fondo 2022, le ulteriori somme saranno destinate a produttività collettiva, e le minori somme già liquidate saranno considerate in acconto.

L'accordo giuridico per l'anno 2022

In considerazione dell'imminente sottoscrizione del nuovo CCRL FVG viene rinviato all'anno successivo l'adeguamento del CCDIA parte giuridica.

PROSPETTO DI SINTESI COSTITUZIONE E DESTINAZIONE DEL FONDO 2022

Costituzione			Utilizzo		
RISORSE STABILI			DESTINAZIONI STABILI		
Personale in servizio	190.601,00	201.145,30	Progressioni economiche x13	180.629,34	180.629,34
Incrementi lett. D)	10.544,30		Utilizzi di cui alla lett. A)		
Incrementi comma 8	0,00				
Trasferimenti comma 9 /10	0,00				
RISORSE VARIABILI			DESTINAZIONI VARIABILI		
Personale in servizio	86.728,00	88.486,11	Utilizzi di cui alla lett. A)	0,00	109.001,96
Incrementi lett. A)	0,00		Performance (parte residua)	109.001,96	
Incrementi lett. B)	0				
Incrementi lett. C)	1.758,00				
Trasferimenti comma 9 e 10	0,00				
TOTALE		289.631,30			289.631,30

Modulo 3 - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativaSezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 180.629,34 relative a:

Descrizione	Importo
Progressioni economiche orizzontali	180.629,34
Totale	180.629,34

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCRL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal CCDIA 2022

Vengono regolate somme per complessivi € 109.001,96 così suddivise:

Descrizione	Importo
Progressioni economiche orizzontali	0,00
Performance	109.001,96
Totale	109.001,96

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo annuale sottoposte a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	180.629,34
Somme regolate dal contratto	109.001,96
Destinazioni ancora da regolare	0
Totale	289.631,30

Sezione V - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 201.145,30e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa ammontano a € 180.629,34, pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCRL, come integrato dal CCDIA, e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009, sulla base delle valutazioni effettuate ai sensi del sistema permanente di valutazione e con la validazione dei risultati raggiunti ad opera dell'OIV.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Il regolamento per le progressioni orizzontali adottato con delibera della Giunta Comunale n. 328 del 29.11.2018 e ss.mm.ii. garantisce la selettività delle progressioni di carriera in base ai seguenti criteri: sviluppo delle competenze professionali acquisito nel tempo, risultati individuali e collettivi rilevati dal sistema di valutazione.

L'ammontare delle risorse per le nuove progressioni per l'anno 2022, determinato dalle somme residue a seguito di cessazione di personale già destinatario del beneficio, può garantire l'attribuzione della progressione economica di carriera a circa il 27% del personale in servizio.

Modulo 4 – Risorse variabili finanziate da bilancio

L'ammontare delle competenze accessorie finanziate da risorse di bilancio ai sensi del comma 6 dell'art 32 del CCRL FVG 15.10.2018 (€256.676,70) ad eccezione del salario aggiuntivo e del lavoro straordinario, è pari ad €. 120.100,00 e risulta inferiore a quanto stanziato nel 2016 (€. 132.371,07) pertanto non sussiste il superamento del limite di cui all'art. 32 comma 7.

Sono previste le seguenti indennità (allegato 2 determina 261 del 31/03/2022)

Descrizione	Importo 2022
Indennità di turnazione (art. 3) - (precedente art. 54 CCRL 2002)	78.500,00
Indennità di reperibilità (art. 4) - (precedente art. 55 CCRL 2002)	2.700,00
Indennità di attività prestata in giorno festivo – riposo compensativo (art. 5) - (precedente art. 56 CCRL 2002)	2.000,00
Indennità di condizione di lavoro (<i>ex disagio, rischio, maneggio valori</i>) (art. 6)	10.000,00
precedente indennità attività particolarmente disagiate cat A, B,C e PLA - art. 21 comma 2 lettera d) CCRL 2002	
precedente Indennità di rischio (art. 62 CCRL 2002 come modificato dall'art. 36 CCRL 2004)	
precedente Indennità di maneggio valori (art. 61 CCRL 2002)	
Indennità per servizio esterno per il personale della Polizia Locale (art. 26)	5.000,00
Indennità specifica (art. 16 CCRL 2002 e art. 4 comma 3 CCNL 16.7.1996)	2.000,00
Indennità per particolari responsabilità (art. 21 c. 2 lett. e) CCRL 2002)	15.000,00
Indennità di Stato Civile-Anagrafe-Elettorale -Tributi (art. 21 c.2 lett. i) CCRL 2002 come introdotto dall'art. 30 del CCRL 2004	1.500,00
Indennità forme associative art. 48 CCRL 2006	1.400,00
Altro: IND.ART 9 L. 113/85	2.000,00
TOTALE	120.100,00
Salario Aggiuntivo - indennità di comparto (Quota precedentemente finanziata a fondo)	102.000,00
Salario Aggiuntivo - indennità di comparto (Quota precedentemente finanziata a Bilancio)	
Lavoro Straordinario	34.576,70
TOTALE	256.676,70

L'accordo, in coerenza con le linee di indirizzo per la contrattazione decentrata fornite dall'Amministrazione, prevede per l'anno 2022, l'importo di €. 3,00 giornaliero per indennità di servizio esterno, ART. 7 comma 11 del CCDIA 2019-2021 da corrispondere al personale della Polizia Locale. Le maggiori risorse necessarie per la remunerazione della indennità di servizio esterno, preventivamente quantificate in €. 4.000,00, sono garantite da minori spese a consuntivo per altre indennità, nel limite complessivo di €. 120.100,00 previsto nell'allegato 2 di costituzione del fondo.

L'accordo prevede per l'anno 2022 la liquidazione della somma residua, fino a concorrenza dello stanziamento di €. 10.000,00 destinato a remunerare le "indennità di condizioni di lavoro" ART. 7 comma 10 CCDIA 2019 -2021, a consuntivo in misura proporzionale a quanto percepito dal personale destinatario. Tale previsione risulta coerente con lo stanziamento di €. 10.000,00 nel limite complessivo di €. 120.100,00 previsto nell'allegato 2 di costituzione del fondo.

L'ammontare totale del fondo, come determinato dall'Amministrazione, è stato stanziato nei capitoli relativi a competenze fisse e accessorie per l'anno 2022.

22.12.2022

Il Capo Ufficio Personale
Scodeller Paola
(atto sottoscritto digitalmente)

Il Segretario Generale
Dott. Nicola Gambino
(atto sottoscritto digitalmente)